



REPUBLIKA HRVATSKA
**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

KLASA: 910-04/16-02/98

URBROJ: 538-05-4-1-2/186-19-71

Zagreb, 21. veljače 2019. godine

**Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti
Ulica Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb
n/p predsjednika Vijeća, g. Tonka Obuljena**

PREDMET: **Poziv na dostavu projektnih prijedloga *Izgradnja mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA) u NGA bijelim područjima***
- *uputa, dostavlja se*

Poštovani g. Obuljen,

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana 13. srpnja 2016. godine donijela Odluku o donošenju Okvirnog nacionalnog programa za razvoj infrastrukture širokopojasnog pristupa u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja (u daljnjem tekstu: ONP). Radi se o provedbenom Programu usmjerenom na ostvarenje nacionalnih strateških ciljeva utvrđenih Strategijom razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj i Digitalnom agendom za Europu, osobito u dijelu osiguranja dostupnosti brzog i ultra-brzog širokopojasnog pristupa na cijelom području Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: RH). ONP obuhvaća samo pristupne širokopojasne mreže, dok će segment agregacijskih mreža (engl. *backhaul*) biti obuhvaćen drugim programom.

ONP navodi tzv. strukturalna pravila, kojih se svi projekti unutar ONP-a moraju pridržavati, te upute i smjernice koje nositeljima projekata trebaju omogućiti i olakšati pripremu i provedbu projekata. Između ostalih, jedno od strukturalnih pravila odnosi se na provođenje javnih rasprava.

Javnu raspravu, na razini ONP-a (tzv. prva javna rasprava) provelo je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture (u daljnjem tekstu: MMPI) prije početka postupka (pret)prijave programa Europskoj komisiji. Također, pored prethodno provedene javne rasprave od strane MMPI-a, ONP navodi da svi projekti u sklopu ONP-a moraju provesti javnu raspravu, odnosno javno savjetovanje na razini projekta (tzv. druga javna rasprava), a koja, kako je navedeno u ONP-u ne smije trajati kraće od 30 dana. Nadalje, drugi postupak javne rasprave potrebno je ponoviti u slučaju da nije moguće započeti s provedbom projekta najkasnije 24 mjeseca nakon završetka druge javne rasprave.

Vežano za potrebe ponavljanja javnih savjetovanja, ovim putem Vas upućujemo na dopis Povjerenice za informiranje (KLASA: 008-01/14-01/01, URBROJ: 401-01/13-16-01 od 21. prosinca 2016., dostupno na: <http://tom.pristupinfo.hr/pregledfilter1.php?izb=600>) i Pojašnjenje Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u svojstvu Upravljačkog tijela za Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ (u daljnjem tekstu: OPKK) koje je dostavljeno Posredničkim tijelima vežano za savjetovanje o dokumentaciji (KLASA: 910-04/15-01/11, URBROJ: 538-05-1-1-1/070-16-101 od 14. veljače 2017.) koje možete pronaći u privitku ovog dopisa. U navedenim dokumentima pojašnjeno je da savjetovanje može trajati kraće od 30 dana ukoliko su nastupile izvanredne okolnosti te je u tom slučaju razloge za skraćenje trajanja savjetovanja nužno obrazložiti uz dokument koji se stavlja na savjetovanje. Između ostalih, izvanredne okolnosti mogu biti potreba ispunjenja uvjeta za korištenje EU fondova, a što Planovi razvoja širokopojasne infrastrukture (u daljnjem tekstu: PRŠI) svakako jesu.

Slijedom prethodno navedenoga, ovim putem Vas upućujemo da Nositeljima projekata omogućite provedbu javnih savjetovanja o PRŠI-jima u roku od 15 dana jer isti predstavljaju preduvjet za korištenje sredstava iz Europskog fonda za regionalni razvoj u okviru OPKK-a, a s ciljem pravovremene provedbe projekata u okviru planiranog Poziva na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava „Izgradnja mreža sljedeće generacije (NGN)/pristupnih mreža sljedeće generacije (NGA) u NGA bijelim područjima“. Također, uzimajući u obzir vremensko trajanje cjelokupnog procesa dodjele bespovratnih sredstava, predlažemo ponavljanje javnog savjetovanja za sve one PRŠI-je, a čija su javna savjetovanja provedena prije 30. rujna 2018. godine.

S poštovanjem,



Spončenka Đurić, dipl. ing. stroj.

Privitak:

- kao u tekstu



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

10000 Zagreb, Račkoga 6

KLASA: 910-04/15-01/11

URBROJ: 538-05-1-1-1/070-16-101

Zagreb, 14. veljače 2017. godine

PREMA DOSTAVNOJ LISTI

PREDMET: Savjetovanje o dokumentaciji poziva na dostavu projektnih prijedloga
-pojašnjenje, daje se

Poštovani,

Ovim putem vam dostavljamo dodatna pojašnjenja vezano uz obvezu održavanja e-savjetovanja o dokumentaciji za pozive na dostavu projektnih prijedloga. Naime, u praksi se pokazalo da je neophodno pojasniti odredbe Zajedničkih nacionalnih pravila u tom pogledu te ih dovesti u vezu s relevantnim nacionalnim propisima.

Točkom 7.3. Zajedničkog nacionalnog pravila br. 6, verzija 2.0 (u nastavku teksta: ZNP) propisana je obveza održavanja javnog savjetovanja o dokumentaciji poziva na dostavu projektnih prijedloga. Tako je određeno da u otvorenim pozivima „internetsko savjetovanje na aplikaciji e-savjetovanja (<https://savjetovanja.gov.hr/>), s objavom obavijesti o navedenom savjetovanju na središnjoj internetskoj stranici ESI fondova, traje najmanje 15 kalendarskih dana.“

U članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 25/13 i 85/15, u nastavku teksta: Zakon) određeno je koji dokumenti podliježu provođenju savjetovanja sa javnošću, trajanje savjetovanja sa javnošću i iznimka od provođenja savjetovanja:

„(1) Tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba,

(2) Savjetovanje s javnošću tijela državne uprave provode preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću, a druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima preko internetske stranice ili preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću, objavom nacrta propisa, općeg akta odnosno drugog dokumenta, s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem propisa, akta ili drugog dokumenta s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem propisa, akta ili drugog dokumenta te pozivom javnosti da dostavi svoje prijedloge i mišljenja“,

(3)Tijela javne vlasti iz stavka 1. ovoga članka dužna su provesti savjetovanje s javnošću u pravilu u trajanju od 30 dana, osim u slučajevima kad se savjetovanje provodi sukladno propisu kojim se uređuje postupak procjene učinaka propisa.“

Vežano uz pravilno tumačenje članka 11. Zakona, upućujemo na dopis Povjerenice za informiranje, KLASA: 008-01/14-01/01, URBROJ: 401-01/13-16-01 od 21. prosinca 2016. pod nazivom: „Smjernice za primjenu čl. 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 25/13 i 85/15) - savjetovanja s javnošću“, dostavljen svim državnim tijelima, tijelima državne uprave, jedinicama lokalne i regionalne samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima.

U odnosu na članak 11. stavak 3. Zakona - trajanje savjetovanja, citiramo tekst koji se nalazi na str. 5. navedenih Smjernica:

„Savjetovanje s javnošću, onako kako je to propisano Zakonom o pravu na pristup informacija, traje u pravilu 30 dana.

Savjetovanje može trajati kraće samo onda kad su nastupili izvanredni uvjeti radi kojih nije moguće provesti savjetovanje u zakonskom roku te u tom slučaju je razloge za skraćeno trajanje savjetovanja nužno jasno obrazložiti u obrazloženju uz dokument koji se stavlja na savjetovanje.

Izvanredne okolnosti mogu biti primjerice potreba ispunjavanja uvjeta za korištenje EU fondova ili drugih obveza po međunarodnim ugovorima, elementarna nepogoda ili neki drugi opravdani razlog.

Puko kašnjenje u izradi nacрта ne može se smatrati opravdanim razlogom za skraćivanje vremena trajanja savjetovanja. Drugim riječima, skraćeno trajanje savjetovanja nije prihvatljivo ako se ono događa uslijed nekvalitetnog planiranja rada u tijelu. Također je važno razlučiti da rok od 15 dana koji se spominje u Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, nije više mjerodavan, s obzirom da je zakonom utvrđen rok od 30 dana.“

Slijedom izloženog, zaključuje se da je moguće provoditi savjetovanje u roku kraćem od 30 dana, ako su razlozi za skraćeno trajanje savjetovanja nužno jasno obrazloženi u obrazloženju uz dokument koji se stavlja na savjetovanje, pri čemu u tom slučaju obrazloženje mora potkrijepiti činjenicu da je riječ o dokumentu koji je relevantan za ispunjenje uvjeta za korištenje EU fondova.

S poštovanjem,

DRŽAVNA AGENCIJA
Spomenka Đurić, dipl. ing. stroj.

